# MATRIZ DE SEGUIMIENTO: INDICADORES CON LÍNEA BASE VERIFICADA Y METAS POR DEFINIR

## Política Pública de Seguridad Humana Integral de Cartagena de Indias (2026–2036) • Versión de trabajo, corte 5 de noviembre de 2026

Esta matriz es un **instrumento de trabajo propuesto**; no es un acto administrativo ni fija metas. Reúne los indicadores de seguridad humana para los que ya existe una **línea base oficial verificable** (con fuente, periodo, escala y huella SHA-256 de la extracción) y señala cuáles siguen pendientes. Las **metas** las fija el Plan de Acción, en articulación con la Secretaría de Planeación Distrital (Decreto Distrital 1070 de 2021) y el Plan de Desarrollo Distrital; aquí aparecen como «por fijar».

| CÓMO LEER LA MATRIZ | LÍMITES QUE EL LECTOR DEBE CONOCER |
|---|---|
| • **Estado A:** línea base verificada en el banco de fuentes oficiales de POLIS.<br>• **Estado B:** fuente pública identificada, aún no incorporada.<br>• **Estado C:** sin fuente verificada; no se publica ninguna cifra.<br>• **Escala:** cada fila conserva su universo: **municipio, cabecera o estación**; no son intercambiables.<br>• **Entidad líder:** propuesta, por confirmar con cada dependencia. | • Las cifras municipales **no se reparten entre barrios** ni sirven para ordenar territorios internos.<br>• Policía y Medicina Legal conservan universos distintos. Su contraste requiere armonizar periodo, territorio, unidad y criterio de registro; **no se suman**.<br>• Los trimestres móviles de la GEIH no son promedios anuales; las estimaciones SAE son experimentales.<br>• Las tasas usan la población proyectada por el DANE para el año citado.<br>• Las cifras no establecen relaciones de causa y efecto.<br>• Los conteos de objetos geográficos y sus SHA se documentan en las referencias. No equivalen a un censo del POT. Las 35 mesas corresponden a programación local, no a reuniones realizadas. |

***FUENTES DE FINANCIACIÓN POSIBLES (a definir por proyecto):*** *FONSET, Sistema General de Participaciones (SGP), recursos propios (ICLD) y Sistema General de Regalías (SGR). La asignación de una fuente a cada meta se decide en el Plan de Acción y el Banco de Proyectos; no está preasignada en esta matriz.*

# Indicadores con línea base verificada (1/2): Seguridad Personal y Comunitaria

**Estado A. Las cifras provienen del banco de fuentes oficiales de POLIS; cada fila declara su periodo y escala municipal o de cabecera:**

| DIMENSIÓN | INDICADOR | LÍNEA BASE | FUENTE, ESCALA Y SALVEDADES | EST. | META | ENTIDAD LÍDER (POR CONFIRMAR) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Personal** | Homicidio intencional por 100.000 hab. | **35,4 (2025)**<br>**358 casos ÷ 1.011.520 hab.** | Policía Nacional (datos abiertos) y proyección DANE. Municipal. Cifra preliminar, sujeta a revisión. 2024: 37,4 (378 casos). | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | Secretaría del Interior / Policía Metropolitana |
| **Personal** | Presuntos homicidios (Medicina Legal) | **411 casos (2024)**<br>**40,7 por 100.000 hab.** | Medicina Legal, cifras definitivas. Municipal. Universo distinto al de la Policía: no son comparables. | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | Secretaría del Interior |
| **Personal** | Violencia intrafamiliar (denuncias) por 100.000 hab. | **301,2 (2025)**<br>**3.047 casos (2024: 3.412)** | Policía Nacional. Municipal. Mide denuncias registradas, no la prevalencia real del fenómeno. | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | Secretaría del Interior / Comisarías de Familia |
| **Comunitaria** | Victimización por algún delito (15 años y más) | **9,5 % (2023)** | DANE, Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana. Cabecera de Cartagena. Encuesta: tiene error muestral. | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | Secretaría del Interior |
| **Comunitaria** | Percepción de inseguridad en el barrio y en la ciudad | **37,7 % barrio**<br>**75,1 % ciudad (2024)** | DANE, Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana. Cabecera, 15 años y más. Es percepción, no incidencia de delitos. | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | Secretaría del Interior / Participación |

# Indicadores con línea base verificada (2/2): Seguridad Económica, Alimentaria y Ambiental

**Estado A. Las encuestas y estimaciones tienen error estadístico; se citan con su salvedad:**

| DIMENSIÓN | INDICADOR | LÍNEA BASE | FUENTE, ESCALA Y SALVEDADES | EST. | META | ENTIDAD LÍDER (POR CONFIRMAR) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Económica** | Tasa de desocupación | **14,1 % (oct–dic 2025)**<br>**14,4 % (jun–ago 2026, parcial)** | DANE, GEIH. Cabecera de Cartagena. Trimestre móvil: no es un promedio anual. | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | Por confirmar (desarrollo económico) |
| **Económica** | Proporción de informalidad | **50,2 % (oct–dic 2025)**<br>**47,5 % (jun–ago 2026, parcial)**<br>**2024: 45,7 %** | DANE, GEIH. Cabecera de Cartagena. Trimestres móviles de ventanas distintas: no son equivalentes ni promedios anuales. | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | Por confirmar (desarrollo económico) |
| **Económica** | Pobreza monetaria | **34,6 % (2025)**<br>**2024: 41,1 % · 2023: 42,8 %** | DANE, pobreza monetaria (serie 2023–2025). Municipal. Cifra oficial publicada; verificar revisiones del DANE. | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | Por confirmar (desarrollo económico) |
| **Económica** | Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), personas | **12,5 % total**<br>**11,6 % cabecera**<br>**20,6 % centros poblados y rural (2018)** | DANE, Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Censal: no es una serie anual. Única cifra con corte urbano y rural. | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | Secretaría de Planeación Distrital |
| **Alimentaria y sanitaria** | Inseguridad alimentaria moderada o grave | **28,1 % (2024)**<br>**IC 95 %: 23,4 a 32,8**<br>**2022: 22,2 %** | DANE, Small Area Estimation (escala FIES). Estimación experimental municipal. Los intervalos se solapan: no concluir aumento. | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | Plan de Emergencia Social |
| **Alimentaria y sanitaria** | Incidencia de dengue | **713,24 casos por 100.000 hab. en riesgo (2024)**<br>**2023: 242,31** | INS (SIVIGILA), replicado por TerriData (DNP). Municipal. La base es la población en riesgo, no la población total. | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | DADIS |
| **Ambiental** | Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA) | **2,8 (2024, total)**<br>**Urbano 2,9 · Rural 2,4** | INS (SIVICAP). Municipal, con corte urbano y rural. Nivel publicado: «Sin riesgo». | **A** | Por fijar en el Plan de Acción | DADIS / Empresa de acueducto |

# Indicadores pendientes de línea base (estados B y C)

**Aún no se publican cifras. Se listan para que la matriz muestre qué falta y de dónde vendrá:**

| DIMENSIÓN | INDICADOR | LÍNEA BASE | FUENTE, ESCALA Y SALVEDADES | EST. | META | ENTIDAD LÍDER (POR CONFIRMAR) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Alimentaria y sanitaria** | Razón de mortalidad materna por 100.000 nacidos vivos | **Sin línea base en el banco** | Fuente prevista: estadísticas vitales del DANE y DADIS. Municipal. | **B** | Por fijar en el Plan de Acción | DADIS |
| **Ambiental** | Puntos críticos de inundación georreferenciados | **Sin inventario verificado** | Pendiente: inventario de la Oficina de Gestión del Riesgo y cartografía distrital. TerriData solo reporta eventos de inundación (1 en 2021), que no equivale a un inventario de puntos críticos. | **C** | Por fijar en el Plan de Acción | Gestión del Riesgo (OAGRD) |
| **Alertas tempranas** | Alertas tempranas de la Defensoría con ficha para Cartagena | **2 fichas verificadas (001-17 y 002-20)** | Defensoría del Pueblo, SAT. Catálogo documental no exhaustivo: no es una tasa ni una serie. | **A (doc.)** | Por fijar en el Plan de Acción | Defensoría del Pueblo |
| **Comunitaria** | Cobertura de programas comunitarios por barrio | **Sin fuente verificada** | Pendiente de identificar custodio, escala y periodicidad. | **C** | Por fijar en el Plan de Acción | Por confirmar |
| **Política** | Aportes ciudadanos con respuesta motivada dentro del plazo legal | **POLIS aún no lo mide** | Registro propio de POLIS. La línea base se genera con el primer corte de radicados. | **C** | Por fijar en el Plan de Acción | Secretaría de Planeación Distrital |
| **Política** | Veedurías ciudadanas activas | **Sin fuente verificada** | Pendiente: registro de la Personería y de la Secretaría de Participación. | **C** | Por fijar en el Plan de Acción | Personería / Participación |

# Salvaguardas Étnicas y Auditoría Social

**Marco jurídico de referencia y aplicación propuesta en el uso de esta matriz:**

| COMPONENTE | MARCO JURÍDICO DE REFERENCIA | APLICACIÓN PROPUESTA |
|---|---|---|
| **Pueblos étnicos y afrodescendientes** | Ley 70 de 1993, Convenio 169 de la OIT y jurisprudencia constitucional sobre consulta previa. | Las mesas y esta matriz no sustituyen la consulta previa. En territorios con consejos comunitarios reconocidos, se concerta con sus autoridades. |
| **Enfoque de género** | Ley 1257 de 2008 sobre prevención y sanción de violencias contra las mujeres. | Se propone garantizar participación equilibrada de mujeres en las mesas y canales confidenciales para denunciar violencias. |
| **Personas con discapacidad** | Ley Estatutaria 1618 de 2013 sobre ejercicio pleno de derechos de las personas con discapacidad. | Los espacios y materiales de las mesas deben ser accesibles. POLIS aplica verificaciones automáticas de accesibilidad en su interfaz. |
| **Control social** | Ley 1757 de 2015 sobre promoción y protección del derecho a la participación democrática. | Se propone que la Personería Distrital y las veedurías puedan consultar el estado de los aportes radicados y detectar silencios administrativos. |

# Fuentes territoriales y programación: corte verificable

Los conteos siguientes describen objetos de archivos recibidos. No acreditan por sí solos vigencia de delimitaciones, un censo de barrios del POT o reuniones realizadas. La selección analítica de 17 polígonos acordada para el mapa es una decisión metodológica; no crea 17 UCG administrativas. Las cifras demográficas requieren su fuente y año propios.

**localidades: 3 objetos.** Objetos de la capa recibida de localidades; no fija fecha de vigencia administrativa.
Archivo: data/cartografia_fuentes/curadas/cartagena_localidades/cb138b32278cfd13.geojson
SHA-256: 655376c642ff430fb1d316bec70b8a5fc9bf6231fc0ca452a7ec7074669b688e

**ucg_urbanas: 15 objetos.** Capa de UCG urbanas recibida. El atributo fuente declara Acuerdo 006 de 2003; no se certifica aquí el acto jurídico.
Archivo: data/cartografia_fuentes/ucg_cartagena_15.geojson
SHA-256: 04dfec6e1fb8c634c0cf81dc85aa178d62e166a362b7ad4a2ac647d8938954ea

**barrios_geometrias: 217 objetos.** Objetos geométricos de la capa de barrios recibida. No equivalen por sí solos a un censo de barrios canónicos del POT.
Archivo: data/cartografia_fuentes/curadas/cartagena_barrios/882553a8138b0ee7.geojson
SHA-256: 70859d9a369a51701bdc313fa0dfd2d0e3e68284b3b670904a00e5e695f592ad

**35 mesas en la programación local.** Mesas poblacionales, rurales, sectoriales y territoriales configuradas como PROGRAMADA; no acredita convocatorias ni reuniones realizadas.
Archivo: backend/alembic/versions/0095_sembrar_censo_35_mesas.py
SHA-256: 19b11d1be64586c9b2df2e14ea993edfd322846ac28d46e29c14bb5a9c16696e

Registro de estas referencias: data/capas_analiticas/catalogo_indicadores/linaje_territorial_documentos.json. Fecha de cotejo: 2026-11-06T10:34:54.900207+00:00. Una capa o programación nueva requiere actualizar el registro y comprobar sus conteos.